



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la *Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1030/2002 al Consiliului de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe*
COM(2016) 434 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII / 583 / 15.09.2016, Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată următoarele:

I. Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează următoarele elemente:

1. Prezenta propunere de regulament are în vedere stabilirea noului format al permisului uniform de ședere pentru resortisanții statelor terțe și va include posibilitatea fiecărui Stat Membru de a introduce elemente suplimentare de securitate, în limitele prevăzute de regulament. Obiectivul este acela de a asigura că toate permisele de ședere prezintă un nivel de securitate identic, respectiv cel mai ridicat nivel de securitate posibil, astfel încât autoritățile statelor membre să poată recunoaște permisele de ședere de la prima vedere.
2. Având în vedere că o abordare complet armonizată ar presupune costuri foarte ridicate, propunerea prevede însă și posibilitatea de a include de către Statele Membre a unui cip cu interfață de contact, chiar dacă acest element ar crea un anumit grad de "neuniformitate" al noului model.
3. Este propusă menținerea unei liste cu elementele de securitate suplimentare de ultimă generație care pot fi adăugate opțional la modelul uniform comun de către SM care vor trebui să limiteze la minimum numărul acestora și să

precizeze în specificațiile tehnice care trebuie folosite, amplasarea și dimensiunile acestor elemente.

4. Se propune înlocuirea anexei la Regulamentul (CE) nr. 1030/2002 cu o nouă anexă, care conține imaginea și descrierea generală a noului permis de ședere și inclusiv posibilitatea de a adăuga alte elemente naționale de securitate, cu condiția ca acestea să fie incluse pe lista stabilită în prezentul regulament și condiția ca acestea să respecte prezentarea armonizată a modelelor fără să reducă eficiența elementelor uniforme de securitate.
5. Pentru a permite epuizarea stocurilor existente, se prevede o perioadă tranzitorie de șase luni, în care statele membre pot folosi în continuare vechile permise de ședere.

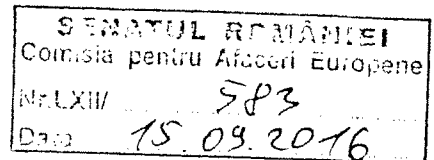
Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 26 septembrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 26 septembrie 2016
Nr.



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1030/2002 al
Consiliului de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru
resortisanții țărilor terțe
COM(2016) 434 final

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui Raport la **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1030/2002 al Consiliului de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, COM(2016) 434 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, **raportor a fost domnul senator Dorin Mircea DOBRA.**

La lucrările comisiei din data de 14 septembrie au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Interne și ale Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Prezenta propunere de regulament are în vedere stabilirea noului format al permisului uniform de ședere pentru resortisanții statelor terțe și va include posibilitatea fiecărui Stat Membru de a introduce elemente suplimentare de securitate, în limitele prevăzute de regulament. Obiectivul este acela de a asigura că toate permisele de ședere prezintă un nivel de securitate identic, respectiv cel mai ridicat nivel de securitate posibil, astfel încât autoritățile statelor membre să poată recunoaște permisele de ședere de la prima vedere.

Având în vedere că o abordare complet armonizată ar presupune costuri foarte ridicate, propunerea prevede însă și posibilitatea de a include de către Statele Membre a unui cip cu interfață de contact, chiar dacă acest element ar crea un anumit grad de "neuniformitate" al noului model.

Este propusă menținerea unei liste cu elementele de securitate suplimentare de ultimă generație care pot fi adăugate opțional la modelul uniform comun de către SM care vor trebui să limiteze la minimum numărul acestora și să precizeze în specificațiile tehnice care trebuie folosite, amplasarea și dimensiunile acestor elemente.

Se propune înlocuirea anexei la Regulamentul (CE) nr. 1030/2002 cu o nouă anexă, care conține imaginea și descrierea generală a noului permis de ședere și inclusiv posibilitatea de a adăuga alte elemente naționale de securitate, cu condiția ca acestea să fie incluse pe lista stabilită în prezentul regulament și condiția ca acestea să respecte prezentarea armonizată a modelelor fără să reducă eficiența elementelor uniforme de securitate.

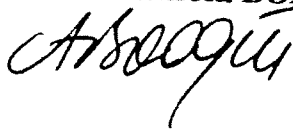
Pentru a permite epuizarea stocurilor existente, se prevede o perioadă tranzitorie de șase luni, în care statele membre pot să folosească în continuare vechile permise de ședere.

În urma dezbaterii, **membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu majoritate de voturi, formularea unui Raport la COM 221 (2016).**

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind documentul examinat,** în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

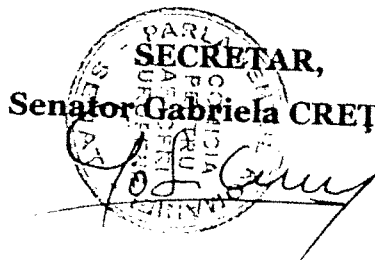
PREȘEDINTE,

Senator Anca Daniela BOAGIU



SECRETAR,

Senator Gabriela CREȚU





Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la *Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI privind Agenția pentru Azil a Uniunii Europene și de abrogare a
Regulamentului (UE) nr. 439/2010
COM(2016) 271 final*

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, și Protocolului (nr. 2) anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII / 581 / 15.09.2016,
Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art. 1. Se constată următoarele:

I. Prezenta propunere de regulament respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

II. Se notează următoarele elemente:

1. România, alături de majoritatea statelor membre, salută contribuția pe care viitoarea agenție ar putea-o avea la o mai bună implementare a politicii de migrație și azil prin propunerile de consolidare a rolului actualului BESA, cu precădere pe dimensiunea tehnică, de sprijin și de coordonare a aspectelor operative, precum și obiectivul de sprijinire a creșterii convergenței în domeniu.
2. Avansarea discuțiilor a evidențiat atât pentru România, cât și pentru celelalte SM, necesitatea de a evalua cu atenție impactul transformării BESA în agenție asupra modelului național de migrație și azil, rolul viitoarei agenții în monitorizarea și evaluarea situației din SM aflate sub presiune migratorie, precum și în ceea ce privește noile obligații financiare și administrative care derivă pentru SM în condițiile consolidării resurselor umane ale viitoarei agenții.

III. Se recomandă:

1. Consolidarea cooperării practice în materie de azil între statele membre și acordarea de sprijin operativ statelor membre astfel încât să transforme BESA într-o agenție consolidată, dotată cu instrumentele necesare pentru:
 - i. sporirea cooperării practice și schimbul de informații în materie de azil - agenția și statele membre vor avea sarcina de a coopera și obligația de a face schimb de informații;
 - ii. asigurarea unei convergențe mai mari în evaluarea nevoilor de protecție în întreaga Uniune;
 - iii. promovarea legislației și a standardelor operaționale ale Uniunii pentru a asigura un grad ridicat de uniformitate în aplicarea cadrului juridic privind azilul;
 - iv. monitorizarea și evaluarea punerii în aplicare a SECA;
 - v. acordarea către statele membre de asistență operativă și tehnică sporită pentru gestionarea sistemelor de azil și de primire, în special în cazuri de presiune disproporționată.

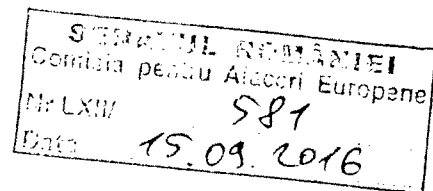
Art. 2. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 26 septembrie 2016, în conformitate cu prevederile art. 78 din Regulamentul Senatului și ale art. 5, lit. f) și art. 30, lit. b) din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, 26 septembrie 2016
Nr.



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI privind Agenția pentru Azil a Uniunii Europene și de
abrogare a Regulamentului (UE) nr. 439/2010
COM(2016) 271 final**

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona, Protocolului de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui raport/proces-verbal pentru **Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Agenția pentru Azil a Uniunii Europene și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 439/2010 COM(2016) 271 final.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator **Dorin Mircea Dobra.**

La lucrările comisiei din data de 14 septembrie a.c. au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, domnul **Florea-Tiberiu Trifan** - Secretar de Stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne și domnul **Cătălin Necula**, director general din cadrul Direcției Generale Afaceri Europene, Schengen și Relații Internaționale.

Au fost analizate punctele de vedere ale Ministerului Afacerilor Externe și ale Ministerului Afacerilor Interne.

Prezenta propunere, care înlocuiește Directiva privind cartea albastră a UE (2009/50/CE), urmărește să îmbunătățească capacitatea UE de a atrage și de a păstra resortisanții cu înaltă calificare ai țărilor terțe, precum și de a spori mobilitatea acestora și circulația între locurile de muncă în diferite state membre.

Obiectivele prezentei propuneri sunt să se faciliteze punerea în aplicare a SECA și să se îmbunătățească funcționarea sa, să se consolideze cooperarea practică și schimbul de informații între statele membre în materie de azil, să se promoveze legislația și

standardele operaționale ale Uniunii pentru a se asigura un grad ridicat de uniformitate în ceea ce privește procedurile de azil, condițiile de primire și evaluarea nevoilor de protecție în întreaga Uniune, să se monitorizeze aplicarea operativă și tehnică a legislației și a standardelor Uniunii în materie de azil și să se acorde statelor membre un sprijin operativ și tehnic sporit pentru gestionarea sistemelor de azil și de primire, în special statelor membre care se confruntă cu presiuni disproporționate asupra sistemelor lor respective.

Deoarece este în interesul comun să se asigure aplicarea corespunzătoare a cadrului juridic privind dreptul de azil, prin acțiuni concertate între statele membre și cu sprijinul Agenției pentru Azil a Uniunii Europene, pentru a consolida funcționarea stabilă și ordonată a SECA, obiectivele prezentei propuneri nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre și pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele **observații**:

I. Se constată:

România, alături de majoritatea statelor membre, salută contribuția pe care viitoarea agenție ar putea-o avea la o mai bună implementare a politicii de migrație și azil prin propunerile de consolidare a rolului actualului BESA, cu precădere pe dimensiunea tehnică, de sprijin și de coordonare a aspectelor operative, precum și obiectivul de sprijinire a creșterii convergenței în domeniu.

Avansarea discuțiilor, a evidențiat atât pentru România, cât și pentru celelalte SM, necesitatea de a evalua cu atenție impactul transformării BESA în agenție asupra modelului național de migrație și azil, rolul viitoarei agenții în monitorizarea și evaluarea situației din SM aflate sub presiune migratorie, precum și în ceea ce privește noile obligații financiare și administrative care derivă pentru SM în condițiile consolidării resurselor umane ale viitoarei agenții.

II. Se recomandă

Consolidarea cooperării practice în materie de azil între statele membre și acordarea de sprijin operativ statelor membre astfel încât să transforme BESA într-o agenție consolidată, dotată cu instrumentele necesare pentru:

- a. sporirea cooperării practice și schimbul de informații în materie de azil - agenția și statele membre vor avea sarcina de a coopera și obligația de a face schimb de informații;
- b. asigurarea unei convergențe mai mari în evaluarea nevoilor de protecție în întreaga Uniune;
- c. promovarea legislației și a standardelor operaționale ale Uniunii pentru a asigura un grad ridicat de uniformitate în aplicarea cadrului juridic privind azilul;
- d. monitorizarea și evaluarea punerii în aplicare a SECA;
- e. acordarea către statele membre de asistență operativă și tehnică sporită pentru gestionarea sistemelor de azil și de primire, în special în cazuri de presiune disproporționată.

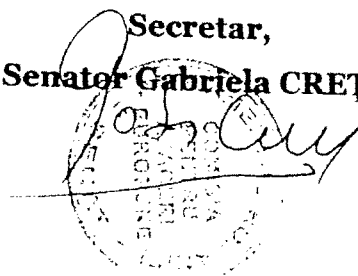
În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, **cu majoritate de voturi, formularea unei Opinii la COM(2016) 271**, în concordanță cu observațiile incluse în prezentul raport.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Anca Daniela BOAGIU



Secretar,
Senator Gabriela CREȚU



Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar CAE